

上海市地方标准《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第3部分：金融机构》 修订编制说明

一、工作简况

修订上海市地方标准《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第3部分：金融单位》，旨在进一步提升上海市金融机构安全技术防范系统的建设水平，指导安全技术防范系统设计与施工，确保安全技术防范系统建成后的实际防范效能。

（一）任务来源

2018年11月，上海市公安局治安总队申请修订《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第3部分：金融单位》，根据原上海市质量技术监督局下达的2018年下半年上海市地方标准制修订立项计划（沪质技监标〔2018〕503号），批准对本标准进行修订。

本标准由上海市公安局提出并组织实施，上海市社会公共安全技防标准化技术委员会归口。

（二）主要起草单位

本标准主要起草单位包括上海市公安局治安总队、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询服务有限公司等单位。

二、修订标准的必要性和意义

金融行业的安全是涉及国计民生的重要工作，《企业事业单位内部治安保卫条例》将其列为重点保卫单位，并要求对其中重要部位设置安全技术防范设施。近年来，随着我国国民经济迅猛增长，金融行业不断发展，各种新兴金融业态应运而生，许多新

的服务理念得到认可，新的金融衍生产品得到运用，加上科学技术的飞速进步，使得金融行业各类案事件日趋复杂化、科技化、组织化。这些变化与进步，使得 2015 年制定的《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第 3 部分：金融单位》（DB31/T 329.3-2015）已无法满足现有金融行业治安防范工作的需求，标准中的某些条款已不适应金融机构的实际情况，一些条款已跟不上金融行业安全防范工作的要求。

同时，为贯彻落实《上海市推进智慧城市建设“十三五”规划》，2018 年，原上海市质量技术监督局先后发布了《住宅小区智能安全技术防范系统要求》（DB31/T 294-2018）、《单位（楼宇）智能安全技术防范系统要求》（DB31/T 1099-2018），对安全技术防范系统的防护要求、系统组成以及技术指标等都提出了更高的要求。

近年来，《银行营业场所安全防范要求》（GA 38-2015）进入修订阶段，修订后的《银行营业场所安全防范要求》代替《银行营业场所安全防范要求》（GA 38-2015）、《银行自助设备、自助银行安全防范要求》（GA 745-2017）、《银行业务库安全防范的要求》（GA 858-2010），部分代替《银行自助服务亭安全防范要求》（GA1003-2012）、《自动柜员机安全防范要求》（GA 1280-2015）。《银行营业场所安全防范要求》（GA 38-2021）已于 2021 年 3 月 24 日发布，并于 2021 年 9 月 1 日开始实施。

为此，在智慧城市建设的总体框架下，坚持“以需求为导向、以应用为核心”的建设理念，实现最有序、最安全、最干净国际化大都市的愿景，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、

更有保障、更可持续，修订《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第3部分：金融单位》显得尤为重要，对提升上海市金融行业精细化管理，提高上海市各类金融机构安全技术防范的智能化水平具有十分重要的意义。

三、主要起草过程

（一）启动阶段

2018年11月，上海市公安局治安总队组织上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询服务有限公司等单位成立《重点单位重要部位安全技术防范系统要求 第3部分：金融单位》标准修订工作组，正式启动本标准修订工作。同时，由组长单位负责推进本标准的修订工作，并建立定期会商、讨论机制。

本标准起草单位涵盖本市安全技术防范系统行业监管、系统检测、设计咨询、产品制造、工程施工等多家单位，主要起草人涵盖本市行业业务主管、标准化研究、系统及产品研发、系统工程检测等多名同志。

（二）广泛调研、充分研讨，形成标准工作组讨论稿

本标准讨论稿的修订过程中，标准修订工作组进行了广泛的调研和资料收集，主要有对行业的发展现状、经营类型、建筑形态、服务对象等相关资料的收集和整理；对相关标准或草案的制订背景、相互关联进行调查和梳理；对相关标准或草案的具体内容、实施要求进行研究和分析；对本标准涉及的系统框架、技术要求、应用模式进行调研和试验。

标准修订工作组先后多次到安全技术防范系统设计、制造、工程、检测、监管等单位开展调研，实地走访了建设银行上海市分行、上海浦东发展银行、招商银行上海分行、上海证券有限责

任公司等金融机构，以及部分安全技术防范系统设计施工单位，同时，也多次到公安部第三研究所、上海市公安局治安总队等开展调研工作。

（三）多方听取意见，形成标准征求意见稿

2020 年开始，标准修订工作组以标准讨论稿为基础，开展撰写征求意见稿的工作。围绕系统布点原则、系统基本组成、系统应用类型等基础要求，实地调研了工商银行上海市分行、中国银行上海市分行、国泰君安证券有限公司上海分公司、申万宏源证券有限公司上海分公司，以及公安部第三研究所、上海德梁安安全技术咨询有限公司、杭州海康威视数字技术股份有限公司上海分公司、上海天跃科技股份有限公司等单位（附件 1），广泛听取本市金融机构安全技术防范系统行业监管、系统检测、设计咨询、产品制造、工程施工等单位对标准的意见和建议。

（四）不断修改完善，形成标准送审稿

2019 年 10 月至 2021 年 7 月期间，标准修订工作组分别召开多次标准征求意见会议，收集对标准评价指标及相关内容的意见和建议。标准修订工作组对相关意见和建议逐条进行了充分研究，在收到的 16 条征求处理意见中，采纳 9 条。经过不断修改完善，形成标准送审稿（详见附件 2）。

四、标准主要结构与关键技术内容说明

本标准主要分为范围、规范性引用文件、术语和定义、系统设计和施工以及评审、检验、验收和运行维护要求等五个部分。除结构调整和编辑性改动外，主要技术变化归纳如下（详见附件 3）：

（一）标准名称

本标准为了更好的加强金融行业的安全防范管理，将原先的

标准名称“金融单位”修改为“金融机构”。

（二）范围

根据“金融机构”的分类以及目前金融行业不断发展革新的情况进行调整，增加了“金融控股公司、新兴金融企业”的表述。

（三）规范性引用文件

根据国家、行业最新发布的相关标准、要求，包括标准年号、更新版本、新近引用、信息安全等相关要求进行了增减。

（四）术语和定义

本部分中，不对具体术语进行定义。

（五）系统设计和施工

本部分中，“银行业营业场所、银行自助设备、自助银行安全技术防范系统配置表”、“证券业、保险业的营业场所安全技术防范系统配置表”、“集中式数据中心、联网监控中心安全技术防范系统配置表”各系统组成结合当前治安形势的变化及智能安全技术防范的要求增加或提升了配置要求；“视频安防监控系统”按数字技术和智能化视频分析处理相关要求进行了修改；增加了“实时电子巡检系统”，替代原“电子巡查系统”。

（六）评审、检验、验收和运行维护要求

本部分中，增加了评审环节，同时对各环节进行了进一步的补充说明。

本标准以严密防控违法犯罪事件、维护正常生产生活秩序为安全防范的建设目标，进一步细化了相关点位要求，对系统配置表中各安防子系统的点位进一步明确，同时，增加了安全防范系统的建设要求。

五、重大分歧意见的处理结果及理由

无。

六、标准宣贯实施的建议

该标准是上海市地方标准《重点单位重要部位安全技术防范系统要求》（DB31/T 329 系列）的重要组成部分，其贯彻执行将提升本市金融机构安全技术防范系统应用的完整性和可靠性，有助于上海市公安局等行业主管部门进行精细化管理，建议该标准作为推荐性地方标准发布。建议上海市公安局治安总队广泛深入地开展标准宣传和培训，引入标准实施评估机制，及时对《重点单位重要部位安全技术防范系统要求》（DB31/T 329 系列）相关内容进行补充和改进，促进《重点单位重要部位安全技术防范系统要求》（DB31/T 329 系列）金融机构安全技术防范系统应用技术全面提升。

附件：

附件 1：调研或征求意见的主要单位、场所清单

序号	名称	备注
1	上海市公安局治安总队	应用、监管
2	公安部第三研究所/国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）	科研、设计、检测
3	上海安全防范报警协会	管理、咨询、培训
4	上海德梁安全检测有限公司	咨询、检测
5	华为技术有限公司	科研、产品、制造
6	杭州海康威视数字技术股份有限公司上海分公司	科研、产品、制造
7	上海鑫竹成安防科技有限公司	科研、产品、制造
8	上海银海通讯设备有限公司	设计、应用、集成
9	上海天跃科技股份有限公司	设计、应用、集成
10	北京第七九七音响股份有限公司	产品、制造
11	上海快鱼电子有限公司	产品、制造
12	招商银行股份有限公司上海分行	调研场所
13	交通银行上海市分行	调研场所
14	工商银行上海市分行	调研场所
15	中国银行上海市分行	调研场所
16	建设银行上海市分行	调研场所
17	上海浦东发展银行	调研场所
18	国泰君安证券有限公司上海分公司	调研场所
19	申万宏源证券有限公司上海分公司	调研场所
20	上海证券有限责任公司	调研场所

附件 2：召开研讨会议情况

序号	时间	类型	参会	内容
1	2019. 10. 21.	标准制定组（筹）会议	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、工商银行上海分行、农业银行上海分行、中国银行上海分行、浦东发展银行、上海银行、上海农商银行、招商银行上海分行等	1、明确标准的修订任务、应用需求、基本框架、修订目标、修订纲要。 2、征询标准参编单位、确定标准文稿落实。 3、确定标准的调研内容、调研范围、资料收集等工作。
2	2020. 01. 21.	标准制定组会议	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、工商银行上海分行、农业银行上海分行、中国银行上海分行、浦东发展银行、上海银行、上海农商银行、招商银行上海分行等	1、针对标准（初稿）整体的文本内容进行了梳理。 2、针对标准“范围”、“术语和定义”及“银行营业场所、自助设备、自助银行安全技术防范系统配置表”、“证券业、保险业安全技术防范系统配置表”等进行了逐项的研究、讨论。 3、针对标准系统框架、系统组成、实施方式、呈现目标等进行了深入的分析、交流。 4、形成标准讨论稿。 5、确定标准征求意见稿的讨论方式及标准征求意见稿征求意见的范围、方式和时间。

序号	时间	类型	参会	内容
3	2020.05.28	标准制定组 工作群及上海 安全防范报警 协会部分专家	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、工商银行上海分行、农业银行上海分行、中国银行上海分行、浦东发展银行、上海银行、上海农商银行、招商银行上海分行等	根据调研、排摸情况，进一步修改、完善标准征求意见稿。
4	2020.10.19	标准制定组 及部分专家 征求意见会议	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、华为技术有限公司、银海科技有限公司、工商银行上海市分行、中国银行上海市分行、交通银行上海市分行、上海农商银行、中国邮政集团有限公司上海分公司、兴业银行上海分行、招商银行上海分行等	根据调研、排摸情况，进一步修改、完善标准征求意见稿。

序号	时间	类型	参会	内容
5	2020.10.26	标准制定组及部分专家征求意见会议	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、华为技术有限公司、上海证券有限责任公司、国泰君安证券有限公司、申万宏源证券有限公司、中国建设银行上海分行、平安银行上海分行、南洋商业银行中国有限公司、民生银行上海分行、大连银行上海分行、盛京银行上海分行等	根据调研、排摸情况，进一步修改、完善标准征求意见稿。
6	2021.7.12.	标准制定组及部分专家征求意见会议	上海市公安局治安总队、上海市公安局技术防范办公室、上海安全防范报警协会、国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心（上海）、上海德梁安全技术咨询有限公司、工商银行上海分行、农业银行上海分行、浦东发展银行、上海农商银行、招商银行上海分行等	<p>1、针对标准征求意见稿的调研、排摸修改内容及征询回复意见，逐条分析、讨论。</p> <p>2、针对标准“范围”、“规范性引用文件”、“术语和定义”、“系统设计和施工以及评审、检验、验收和运营维护要求”等编写进行了逐项的讨论、修改。</p> <p>3、形成标准送审稿，并对意见汇总、编制说明等文件讨论、定稿。</p>

附件 3：除结构调整和编辑性改动外，主要技术变化：

- 1) 更改了适用范围（见 1，DB31/T 329.3-2015 的 1）；
- 2) 增加了规范性引用文件（见 2，增加了 GB/T 7946、GB 12899、GB 15407、GB/T 16676、GB/T 22239-2019、GB/T 30147、GB/T 31070、GB/T 32581、GB/T 37078-2018、GB/T 37481-2019、GA/T 751、GA/T 841、GA/T 844-2018、GA/T 992、GA 1003、GA/T 1031、GA/T 1032、GA/T 1067、GA/T 1081、GA/T 1211、GA/T 1217、GA/T 1260、GA/T 1323、GA/T 1337-2016、GA/T 1343-2016、GA 1383、GA/T 1400、GA/T 1499-2018、GA 1051 等重要标准）；
- 3) 更改了术语和定义（见 3，DB31/T 329.3-2015 的 3）；
- 4) 增加了系统联网要求（见 4.1.4）；
- 5) 更改了各重要部位安全技术防范系统配置表描述（见 4.1.6，DB31/T 329.3-2015 的 4.1.6）；
- 6) 更改了各重要部位安全技术防范系统配置表要求（见表 1、表 3、表 4，DB31/T 329.3-2015 的表 1、表 2、表 3、表 4、表 5、表 6）；
- 7) 更改了摄像机监视图像基本要求（见表 5，DB31/T 329.3-2015 的表 7）；
- 8) 增加了业务库及列入反恐目标的视频监控图像保存时间要求（见 4.2.8.a）；
- 9) 增加了系统应具备硬盘故障、图像丢失报警功能，重启后所有设置及保存信息不应丢失要求（见 4.2.8.c）；
- 10) 增加了视频监控图像不应显示人员操作密码信息，对其浏览、回放与下载应有权限限制要求（见 4.2.8.d）；
- 11) 删除了室外区域应采用 24h 连续录像方式；室内区域重要部位（出入口等）营业时间应采取连续录像方式，非营业时间可采用连续录像或报警联动录像的录像方式要求（见 DB31/T 329.3-2015 的 4.2.8.3）；
- 12) 删除了采用报警联动录像方式录像的，预录和延录时间均应 $\geq 10s$ 的要求（见 DB31/T 329.3-2015 的 4.2.8.4）；
- 13) 增加了对系统设备自动校时的要求（见 4.2.9）；
- 14) 增加了智能分析应用的具体要求及数据资料的保存时间（见 4.2.11）；
- 15) 修改了实时智能分析应用要求（见 4.2.12，DB31/T 329.3-2015 的 4.11）；

- 16) 增加了系统采用专用网络、接入设备的网络端口予以管理和绑定及传输距离等要求（见 4.2.13）；
- 17) 更改了智能视频导出防护要求（见 4.2.14, DB31/T 329.3-2015 的 4.2.10）；
- 18) 修改了系统备电要求（见 4.2.15, DB31/T 329.3-2015 的 4.2.8.5）；
- 19) 增加了视频安防监控系统与上级联网应用的要求（见 4.2.16）
- 20) 增加了视音频信号联网报警的要求（见 4.3.4）；
- 21) 更改了入侵和紧急报警系统信息的存储要求（见 4.3.8, DB31/T 329.3-2015 的 4.3.8）；
- 22) 修改了周界报警探测装置的技术要求（见 4.3.9, DB31/T 329.3-2015 的 4.3.3）；
- 23) 修改了报警系统响应时间的要求（见 4.3.10, DB31/T 329.3-2015 的 4.3.10）；
- 24) 增加了银亭设备区、守库室、业务库等联网报警及安全防范的要求（见 4.3.11、4.3.12、4.3.13、4.3.14、4.3.15、4.3.16）；
- 25) 增加了入侵和紧急报警系统与上级联网应用的要求（见 4.3.20）
- 26) 更改了识读式出入口控制系统要求（见 4.4.1.d、e、f, DB31/T 329.3-2015 的 4.4.1）；
- 27) 更改了出入口控制系统信息的存储要求（见 4.4.5, DB31/T 329.3-2015 的 4.4.7）；
- 28) 增加了对系统设备自动校时的要求（见 4.4.6）；
- 29) 增加了组合认证出入口控制装置的功能和系统要求（见 4.4.8）；
- 30) 增加了防控隔离门远程控制和实时授权的要求（见 4.4.9）；
- 31) 增加了出入口控制系统安全等级的要求（见 4.4.10）；
- 32) 增加了人员身份人像采集系统的技术要求（见 4.4.12）；
- 33) 增加了人行出入口电控通道闸的技术要求（见 4.4.13）；
- 34) 增加了车辆数据采集系统的技术要求（见 4.4.14）；
- 35) 增加了停车库（场）出入口控制设备的技术要求（见 4.4.15）；
- 36) 增加了出入口控制系统与上级联网应用的要求（见 4.4.16）
- 37) 更改了声音复核装置/全双工模式对讲装置的要求（见 4.5, B31/T 329.3-2015 的 4.6）；

- 38) 增加了实时电子巡检系统（见 4.6）；
- 39) 删除了电子巡查系统（见 DB31/T 329.3-2015 的 4.5）；
- 40) 更改了安全检查系统的要求（见 4.7，DB31/T 329.3-2015 的 4.8）；
- 41) 删除了电话来电显示和电话录音系统（见 DB31/T 329.3-2015 的 4.7）；
- 42) 更改了防暴升降式阻车路障的技术要求（见 4.9.1，DB31/T 329.3-2015 的 4.9）；
- 43) 增加了金属防护玻璃门的要求（见 4.9.5）
- 44) 更改了防尾随联动互锁安全门的要求（见 4.9.6，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.7）；
- 45) 增加了业务库防护能力的要求（见 4.9.7）；
- 46) 更改了金属防护栏的要求（见 4.9.8，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.2）；
- 47) 更改了防爆膜性能要求（见 4.9.10，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.2）；
- 48) 更改了现金业务区柜台的要求（见 4.9.11，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.7.1）、4.13.7.2）、4.13.7.3）、4.13.7.4））；
- 49) 更改了现金业务区柜台透明防护板的要求（见 4.9.12，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.7.5））；
- 50) 增加了银行自助设备防护舱的要求（见 4.9.15）；
- 51) 增加了保管箱库保管箱的要求（见 4.9.18）；
- 52) 增加了守库室枪支弹药专用保险柜的要求（见 4.9.19）；
- 53) 更改了数据介质防护柜的要求（见 4.9.20，DB31/T 329.3-2015 的 4.13.11）；
- 54) 增加了联网监控中心智能安防接入及应用的要求（见 4.10.1）；
- 55) 增加了联网监控中心与上级联网应用的要求（见 4.10.5）；
- 56) 更改了评审、检验、验收和运行维护要求（见 5，DB31/T 329.3-2015 的 5）。